

ПРОТОКОЛ
заседания Президиума Коллегии
Министерства регионального развития Российской Федерации и
Общественного совета при Министерстве регионального развития
Российской Федерации

г.Москва

от 2 декабря 2010 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр регионального развития Российской Федерации
В.Ф.БАСАРГИН

Присутствовали:

члены Президиума Коллегии Министерства регионального развития Российской Федерации	С.В.Верещагин, К.Ю.Королевский, А.А.Попов, А.В.Абузярова, М.М.Посохин, В.С.Тимченко, А.Н.Шохин	А.П.Викторов, Ю.В.Осинцев, В.А.Токарев, Л.Г.Кушнир, Н.И.Рауткина, М.Л.Шаккум,
члены Общественного совета при Министерстве регионального развития Российской Федерации	О.Б.Алексеев, А.Н.Береговских, А.С.Еганян, Н.П.Кошман, Г.В.Курляндская, В.Э.Лявданский, Е.Л.Николаева, Е.Л.Пургин, В.А.Стратий, В.А.Щитинский	Р.В.Барбашов, А.Р.Воронцов, Л.А.Казинец, А.С.Кривов, А.А.Лapidус, В.В.Михайлов, В.Г.Передерий, И.В.Редькин, А.А.Штерман,
руководители и заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти	А.В.Зажигалкин, В.Ю.Саламатов	

ответственные работники А.С.Александрович, А.К.Гайнутдинов,
 администрации Президента А.В.Демин, А.В.Дроздов,
 Российской Федерации, Аппарата В.И.Коротков, Х.Д.Мавляров,
 Правительства Российской Федерации, М.Ш.Хуснуллин
 федеральных органов исполнительной
 власти, Счетной палаты Российской
 Федерации, органов власти субъектов
 Российской Федерации

ответственные работники И.Н.Генкин, К.А.Жиляев, Е.А.Кодина,
 Министерства регионального развития А.Л.Лощенко, И.В.Пономарев,
 Российской Федерации Д.В.Савин, А.В.Чернышов

представители Российского союза промышленников и предпринимателей,
 Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, государственной
 корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального
 хозяйства, государственной компании «Российские автомобильные дороги»,
 Российской академии архитектуры и строительных наук, Института проблем
 безопасности развития атомной энергетики Российской академии наук,
 Российского союза строителей, Союза архитекторов России, Российской
 ассоциации по сейсмостойкому строительству, Ассоциации «Железобетон»,
 иных организаций

О гармонизация российской и европейской систем нормативных документов в строительстве

Выступили:

Министр регионального развития Российской Федерации, Председатель
 Президиума Коллегии Министерства регионального развития Российской
 Федерации В.Ф.Басаргин

Председатель Общественного совета при Министерстве регионального
 развития Российской Федерации, Президент Российского союза
 промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин

Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации
 К.Ю. Королевский

Заместитель Министра промышленности и торговли Российской
 Федерации В.Ю. Саламатов

Председатель Технического комитета №465 «Строительство» при
 Росстандарте, первый заместитель Председателя Комитета Торгово-
 промышленной палаты Российской Федерации по предпринимательству в
 сфере строительства Л.С. Барина

Президент Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» М.М. Посохин

Президент Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания» Л.Г. Кушнир

Председатель Комитета по строительству и земельным отношениям Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Л. Шаккум

Вице-президент Российской академии архитектуры и строительных наук В.И. Травуш

Президент ЗАО «Крокус Интернэшнл» А.И. Агаларов

Председатель Совета директоров инвестиционно-строительной компании «Баркли» Л.А. Казинец

Участниками заседания с учетом состоявшегося обсуждения отмечено:

за прошедшие годы в строительстве кардинальным образом изменились технологии, материалы, сроки, уровни ответственности, в настоящее время актуальной является задача привести нормативную базу в строительстве в соответствие с требованиями сегодняшнего дня.

В 2010 году Министерство регионального развития Российской Федерации изыскало возможности и начало обновление строительных норм. Подготовлен и утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 4 октября 2010 г. №439 План работ по разработке и утверждению сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, который предусматривает актуализацию (пересмотр) и утверждение первоочередных строительных норм и правил, что позволит к середине 2012 года выполнить задачу, поставленную Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Исполнители работ по актуализации исходили из необходимости решения трех основных задач. Во-первых, привести действующие СНиП или ГОСТ в соответствие с нормативными и правовыми актами, при этом сокращая количество обязательных для выполнения требований с тем, чтобы расширить возможности для применения альтернативных решений. Во-вторых, внести в документы новые наработанные данные. В-третьих, в процессе ревизии и актуализации документов осуществить по возможности гармонизацию требований и положений отечественных СНиП и ГОСТ с соответствующими Еврокодами и европейскими нормами.

В процессе работы по актуализации СНиП выявилась необходимость разработать документ, формирующий систему нормативных документов в строительстве. При этом основой этой Системы с учетом требований

федеральных законов от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» и от 30 декабря 2009 г. №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» должна стать зарекомендовавшая себя система, принятая СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве».

Сближение систем нормирования разных стран следует осуществлять планомерно и поэтапно. Работа по гармонизации отечественных нормативных документов с международными и европейскими не может начаться без актуализации российских документов. Кроме того, необходимо учитывать, что работа по гармонизации с европейскими нормами должна вестись с учетом задач Таможенного союза, ЕврАзЭС и СНГ.

Результаты XXX заседания Межправительственного Совета по сотрудничеству в строительстве стран-участников СНГ показали необходимость интеграции в сфере строительства и **обеспечения практического единства** систем технического регулирования стран СНГ. В этом отношении в СНГ по сравнению с ЕС есть преимущество. Оно состоит в том, что практически на всем постсоветском пространстве проектирование и строительство большинства объектов массового строительства осуществляется по СНиП. По итогам указанного заседания были приняты решение - подготовить ряд специальных соглашений, нацеленных на объединение усилий стран-участниц в работе по созданию в рамках наших союзов единого нормативного поля для технических норм в строительстве. Эти соглашения должны также предусматривать совместные действия стран-участниц по созданию условий для беспрепятственного применения европейских норм в наших странах.

Система Еврокодов создается в Европейском Сообществе с 1975 года. Последний этап принятия Еврокодов начался в 1998 году. Необходимо отметить, что по признанию самих представителей ЕС длительные сроки внедрения вызваны масштабностью и сложностью проводимых работ. Система включает 10 Еврокодов, которые содержат 58 частей. Эти части поддерживаются стандартами на материалы, правила производства работ и испытаний. Общее количество таких стандартов в Еврокодах превышает 1500 документов.

В отличие от СНиП система Еврокодов не включает нормы проектирования зданий и сооружений разного функционального назначения (промышленные, общественные, жилые, многофункциональные, гостиницы и т.п.), а также вопросы градостроительства, инженерных систем, экономики, авторского надзора и др. Принятые в Еврокодах термины, методики и подходы, как правило, значительно отличаются от принятых в отечественных документах.

Предметная область Еврокодов ограничивается в основном расчетом несущей способности конструкций зданий и сооружений. Конкретные нормы и правила проектирования, строительства и эксплуатации строительных объектов, механизмы контроля соблюдения требований, каждая страна-член ЕС устанавливает самостоятельно, исходя из того, что **обеспечение**

безопасности объектов недвижимости, то есть зданий и сооружений, является суверенным правом и обязанностью органов государственного управления той страны, на территории которой располагается строительный объект.

Решили:

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра регионального развития Российской Федерации К.Ю. Королевского «О ходе работ, проводимой Министерством регионального развития Российской Федерации по гармонизации российской и европейской систем нормативных документов в строительстве».

2. Одобрить работу Министерства регионального развития Российской Федерации по вопросам технического регулирования, проведенную 11 ноября 2010 года в городе Киеве в рамках XXX заседания Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности стран СНГ.

3. Одобрить проводимую Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 42 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» работу по актуализации и гармонизации строительных норм и правил.

4. Рекомендовать Министерству регионального развития Российской Федерации:

утвердить Программу по гармонизации российской и европейской систем нормативных документов в строительстве;

разработать и утвердить системообразующий документ на основе СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве».

5. Поддержать инициативу Министерства регионального развития Российской Федерации об организации Департаментом архитектуры, строительства и градостроительной политики (И.В. Пономарев) проведения в феврале 2011 года конференции для обсуждения вопросов гармонизации российских и европейских нормативно-технических документов в области строительства.

Председатель Президиума Коллегии
Министерства регионального
развития Российской Федерации



В.Ф. Басаргин

Председатель Общественного совета при
Министерстве регионального развития
Российской Федерации



А.Н. Шохин